

S. Bäune

A. Meschke · S. Rothfuß

**KOMMENTAR
ZUR ZULASSUNGS-
VERORDNUNG
FÜR
VERTRAGSÄRZTE
UND VERTRAGS-
ZAHNÄRZTE
(ÄRZTE-ZV,
ZAHNÄRZTE-ZV)**

KOMMENTARE



Springer

S. Bäune

A. Meschke · S. Rothfuß

**KOMMENTAR
ZUR ZULASSUNGS-
VERORDNUNG
FÜR
VERTRAGSÄRZTE
UND VERTRAGS-
ZAHNÄRZTE
(ÄRZTE-ZV,
ZAHNÄRZTE-ZV)**

KOMMENTARE



Springer

Kommentar zur Zulassungsverordnung
für Vertragsärzte und Vertragszahnärzte
(Ärzte-ZV, Zahnärzte-ZV)

Stefan Bäune · Andreas Meschke · Sven Rothfuß

Kommentar
zur Zulassungsverordnung
für Vertragsärzte
und Vertragszahnärzte
(Ärzte-ZV, Zahnärzte-ZV)

Dr. Stefan Bäune
Haumannplatz 28/30
45130 Essen
baeune@soh.de

Sven Rothfuß
Venloer Straße 2
50672 Köln
sven.rothfuss@medizin-recht.com

Dr. Andreas Meschke
Pfeifferstraße 6
40625 Düsseldorf
meschke@m-u-p.info

ISBN 978-3-540-48702-9

e-ISBN 978-3-540-48704-3

DOI 10.1007/978-3-540-48704-3

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek
Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie;
detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

© 2008 Springer-Verlag Berlin Heidelberg

Dieses Werk ist urheberrechtlich geschützt. Die dadurch begründeten Rechte, insbesondere die der Übersetzung, des Nachdrucks, des Vortrags, der Entnahme von Abbildungen und Tabellen, der Funk-sendung, der Mikroverfilmung oder der Vervielfältigung auf anderen Wegen und der Speicherung in Datenverarbeitungsanlagen, bleiben, auch bei nur auszugsweiser Verwertung, vorbehalten. Eine Vervielfältigung dieses Werkes oder von Teilen dieses Werkes ist auch im Einzelfall nur in den Grenzen der gesetzlichen Bestimmungen des Urheberrechtsgesetzes der Bundesrepublik Deutschland vom 9. September 1965 in der jeweils geltenden Fassung zulässig. Sie ist grundsätzlich vergütungs-pflichtig. Zuwiderhandlungen unterliegen den Strafbestimmungen des Urheberrechtsgesetzes.

Die Wiedergabe von Gebrauchsnamen, Handelsnamen, Warenbezeichnungen usw. in diesem Werk berechtigt auch ohne besondere Kennzeichnung nicht zu der Annahme, dass solche Namen im Sinne der Warenzeichen- und Markenschutz-Gesetzgebung als frei zu betrachten wären und daher von jedermann benutzt werden dürften.

Herstellung: le-tex publishing services oHG, Leipzig

Einbandgestaltung: WMXDesign GmbH, Heidelberg

Gedruckt auf säurefreiem Papier

9 8 7 6 5 4 3 2 1

springer.de

Vorwort

Die Zulassungsverordnungen für Vertragsärzte (Ärzte-ZV) und Vertragszahnärzte (Zahnärzte-ZV) sind für die Aufnahme und Ausübung der ambulanten ärztlichen/zahnärztlichen Tätigkeit bei gesetzlich krankenversicherten Patienten gemeinsam mit dem SGB V und den Bundesmantelverträgen die maßgebenden Regelwerke. Ihnen kommt erhebliche praktische Bedeutung zu.

Unser Bestreben war es, die Materie des Zulassungsrechts aus der Sicht des Praktikers umfassend aufzuarbeiten. Dabei haben wir ein besonderes Augenmerk auf die Behandlung der in der täglichen praktischen Arbeit häufig auftretenden Probleme und Fragestellungen gelegt. Wir haben bewusst darauf verzichtet, die in der Kommentierung zu diesen Problemen und Fragestellungen vertretenen Rechtsansichten untereinander – gleichsam als mehrheitsfähigen Konsens – abzustimmen. Die dargestellten Rechtsansichten geben daher ausschließlich die Meinung des jeweiligen Verfassers wieder.

Die Kommentierung richtet sich auf Grund ihrer praxisbezogenen Ausrichtung vorrangig an im Bereich des Medizinrechts tätige Rechtsanwälte, Sozialrichter, im Zulassungswesen tätige Arzt-/Zahnarztfunktionäre und Verwaltungsjuristen der Kassenärztlichen/Kassenzahnärztlichen Vereinigungen. Sie soll Hilfsmittel in der täglichen Arbeit sein.

Hinweise aus der Praxis über zusätzliche Problemstellungen, Informationen über (unveröffentlichte) Gerichtsentscheidungen oder die Spruchpraxis der Zulassungsgremien sind ebenso wie sonstige Anregungen und Kritik ausdrücklich erbeten und werden von uns gerne aufgenommen.

Essen/Düsseldorf/Köln, im November 2007

Dr. iur. Stefan Bäune

Dr. iur. Andreas Meschke

Sven Rothfuß

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Abkürzungsverzeichnis	IX
Literatur	XV
Vorbemerkung	XVII
Zulassungsverordnung für Vertragsärzte (Ärzte-ZV)	1
Zulassungsverordnung für Vertragszahnärzte (Zahnärzte-ZV)	18
Abschnitt I Arztregister	
(§§1–10)	35
Abschnitt II Bildung und Abgrenzung der Zulassungsbezirke	
(§ 11)	67
Abschnitt III Bedarfsplanung	
(§§ 12–14)	70
Abschnitt IV Unterversorgung	
(§§ 15, 16)	82
Abschnitt IVa Übersversorgung	
(§§ 16a, 16b)	89
Abschnitt V Voraussetzungen der Zulassung	
(§§ 17, 18, Anhang zu § 18)	156
Abschnitt VI Zulassung und Vertragsarztsitz	
(§§ 19, 19a, 20–25)	208
Abschnitt VII Ruhe, Entziehung und Ende der Zulassung	
(§§ 26–30)	277
Abschnitt VIII Ermächtigung	
(§§ 31, 31a)	338
Abschnitt IX Vertreter, Assistenten, angestellte Ärzte und Berufsausübungsgemeinschaft	
(§§ 32, 32a, 32b, 33)	366

Abschnitt X Zulassungs- und Berufungsausschüsse	
(§§ 34, 35)	478
Abschnitt XI Verfahren vor den Zulassungs- und Berufungsausschüssen	
1. Zulassungsausschuss für Ärzte (§§ 36–43)	487
2. Berufungsausschuss für Ärzte (Widerspruchsverfahren) (§§ 44, 45)	517
Abschnitt XII Gebühren	
(§ 46)	536
Abschnitt XIII Übergangs- und Schlussbestimmungen	
(§§ 47–56)	538
Stichwortverzeichnis	539

Abkürzungsverzeichnis

a.A.	anderer Ansicht
a.a.O.	am angegebenen Ort
a.E.	am Ende
a.F.	alte Fassung
ABl. EG	Amtsblatt der Europäischen Gemeinschaften
abgedr.	abgedruckt
Abs.	Absatz
ÄApprO	Approbationsordnung für Ärzte
AG	Aktiengesellschaft
AG Medizinrecht	Arbeitsgemeinschaft Medizinrecht im deutschen Anwaltsverein
AGG	Allgemeines Gleichbehandlungsgesetz
AktG	Aktiengesetz
Allg. Best.	Allgemeine Bestimmungen
Alt.	Alternative
AnwBl.	Anwaltsblatt
AöR	Archiv des öffentlichen Rechts
Art.	Artikel
ArztR	Arztrecht
Aufl.	Auflage
AusR	Der Arzt und sein Recht
AZR	Arzt Zahnarzt Recht
BÄO	Bundesärzteordnung
BAnz.	Bundesanzeiger
Bayer.	Bayerisches
BayObLG	Bayerisches Oberstes Landesgericht
Bd.	Band
BDSG	Bundesdatenschutzgesetz
Beschl.	Beschluss
BFH	Bundesfinanzhof
BFH/NV	Sammlung amtlich nicht veröffentlichter Entscheidungen des BFH
BGB	Bürgerliches Gesetzbuch
BGBI.	Bundesgesetzblatt
BGH	Bundesgerichtshof
BGHZ	Amtliche Sammlung der Entscheidungen des BGH in Zivilsachen
BMV-Ä	Bundesmantelvertrag-Ärzte
BMV-Z	Bundesmantelvertrag-Zahnärzte
BO	Berufsordnung
BR-Drucks.	Bundesratsdrucksachen

bspw.	beispielsweise
BT-Drucks.	Bundestagsdrucksachen
BVerfG	Bundesverfassungsgericht
BVerfGE	Amtliche Sammlung der Entscheidungen des BVerfG
BVerwG	Bundesverwaltungsgericht
BVerwGE	Amtliche Sammlung der Entscheidungen des BVerwG
BZRG	Bundeszentralregistergesetz
bzw.	beziehungsweise
d.h.	das heißt
DÄBl.	Deutsches Ärzteblatt
DAV	Deutscher Anwaltsverein
ders.	derselbe
dies.	dieselben
DMW	Deutsche Medizinische Wochenschrift
DÖV	Die Öffentliche Verwaltung
DStR	Deutsches Steuerrecht
DVBl.	Deutsches Verwaltungsblatt
e.V.	eingetragener Verein
ebd.	ebenda
EBM	Einheitlicher Bewertungsmaßstab
EFG	Entscheidungen der Finanzgerichte
EKV	Arzt-/Ersatzkassen-Vertrag
EKVZ	Zahnarzt-/Ersatzkassen-Vertrag
E-LSG	Entscheidungssammlung der Landessozialgerichte
etc.	et cetera
EU	Europäische Union
EuGH	Europäischer Gerichtshof
EuGRZ	Europäische Grundrechte
EuZW	Europäische Zeitschrift für Wirtschaftsrecht
evtl.	eventuell
EWG	Europäische Wirtschaftsgemeinschaft
EWiR	Entscheidungen zum Wirtschaftsrecht
f & w	führen und wirtschaften im Krankenhaus
f.	folgende (Seite)
ff.	folgende (Seiten)
FG	Finanzgericht
Fn.	Fußnote
FS	Festschrift
GbR	Gesellschaft bürgerlichen Rechts
gem.	gemäß
GesR	GesundheitsRecht

GewArch	Gewerbearchiv
GG	Grundgesetz
ggf.	gegebenenfalls
GKG	Gerichtskostengesetz
GKV	Gesetzliche Krankenversicherung
GKV-NOG	GKV-Neuordnungsgesetz
GKV-SolG	Gesetz zur Stärkung der Solidarität in der gesetzlichen Krankenversicherung
GKV-WSG	Gesetz zur Stärkung des Wettbewerbs in der gesetzlichen Krankenversicherung
GmbH	Gesellschaft mit beschränkter Haftung
GmbHG	Gesetz betreffend die Gesellschaften mit beschränkter Haftung
GMG	GKV-Modernisierungsgesetz
GOÄ	Gebührenordnung für Ärzte
GO NW	Gemeindeordnung Nordrhein-Westfalen
GRUR	Gewerblicher Rechtsschutz und Urheberrecht
GSG	Gesetz zur Sicherung und Strukturverbesserung der gesetzlichen Krankenversicherung
h.M.	herrschende Meinung
HeilberG	Heilberufegesetz
Hess.	Hessisches
HGB	Handelsgesetzbuch
Hrsg.	Herausgeber
Hs.	Halbsatz
i.d.F.	in der Fassung
i.E.	im Ergebnis
i.S.	im Sinne
i.S.d.	im Sinne des
i.V.m.	in Verbindung mit
insb.	insbesondere
JuS	Juristische Schulung
Kap.	Kapitel
KBV	Kassenärztliche Bundesvereinigung
KHEntgG	Krankenhausentgeltgesetz
KHuR	Krankenhaus & Recht
KG	Kammergericht
KG	Kommanditgesellschaft
KRS	Krankenhausrechtsprechung
KV	Kassenärztliche Vereinigung

LG	Landgericht
Ls.	Leitsatz
LSG	Landessozialgericht
m.Anm.	mit Anmerkung
m.w.N.	mit weiteren Nachweisen
MBO-Ärzte	Musterberufsordnung für die deutschen Ärztinnen und Ärzte
MBO-Z	Musterberufsordnung für die deutschen Zahnärztinnen und Zahnärzte
MDR	Monatsschrift für Deutsches Recht
MedR	Medizinrecht
MVZ	Medizinisches Versorgungszentrum
NJW	Neue Juristische Wochenschrift
NJW-RR	Neue Juristische Wochenschrift-Rechtsprechungs-Report
NotBZ	Zeitschrift für die notarielle Beratungs- und Beurkundungspraxis
Nr.	Nummer
Nrn.	Nummern
NVwZ	Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht
NVwZ-RR	Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht-Rechtsprechungs-Report
NW	Nordrhein-Westfalen
NZS	Neue Zeitschrift für Sozialrecht
o.ä.	oder ähnliches
OHG	offene Handelsgesellschaft
OLG	Oberlandesgericht
OVG	Oberverwaltungsgericht
PartGG	Partnerschaftsgesellschaftsgesetz
PFB	Praxis Feiberufler-Beratung
PsychR	Psychotherapie und Recht
PsychThG	Psychotherapeutengesetz
RG	Reichsgericht
RhÄBl.	Rheinisches Ärzteblatt
Rspr.	Rechtsprechung
RVG	Rechtsanwaltsvergütungsgesetz
RVO	Reichsversicherungsordnung
Rz.	Randzeichen
S.	Seite
s.o.	siehe oben
Schwbg	Schwerbehindertengesetz
SG	Sozialgericht

SGb	Sozialgerichtsbarkeit
SGB	Sozialgesetzbuch
SGG	Sozialgerichtsgesetz
sog.	sogenannt
SozSich	Soziale Sicherheit
SozR	Sozialrecht, Rspr. und Schrifttum, bearbeitet von den Richtern des BSG
StGB	Strafgesetzbuch
StPO	Strafprozessordnung
str.	streitig
st. Rspr.	ständige Rechtsprechung
u.	und
u.a.	unter anderem
u.U.	unter Umständen
unstr.	unstreitig
Urt.	Urteil
USK	Urteilssammlung für die gesetzliche Krankenversicherung
usw.	und so weiter
v.	vom
VÄG	Vertragsarztrechtsänderungsgesetz
VÄndG	Vertragsarztrechtsänderungsgesetz
VerfGH	Verfassungsgerichtshof
VG	Verwaltungsgericht
VGH	Verwaltungsgerichtshof
vgl.	vergleiche
Vorb.	Vorbemerkung
VSSR	Vierteljahresschrift für Sozialrecht
VwGO	Verwaltungsgerichtsordnung
VwVfG	Verwaltungsverfahrensgesetz
WBO	Weiterbildungsordnung
z.B.	zum Beispiel
ZfS	Das Zentralblatt für Sozialversicherung, Sozialhilfe und Versorgung
ZHG	Zahnheilkundengesetz
zit.	zitiert
ZMGR	Zeitschrift für das gesamte Medizin- und Gesundheitsrecht
ZPO	Zivilprozessordnung

Literatur

- Andreas/Dehong/Bruns*, Handbuch Arztrecht in der Praxis, 2001
- Aye*, Die Bundeszulassungsordnungen für Kassenärzte und Kassenzahnärzte, 1957
- Baumbach/Hopt*, Handelsgesetzbuch, 32. Auflage 2006
- Dahm/Möller/Ratzel*, Rechtshandbuch Medizinische Versorgungszentren, 2004
- Deutsch/Spickhoff*, Medizinrecht, 5. Auflage 2003
- Ehlers*, Disziplinarrecht und Zulassungsentziehung, 2001
- Ehlers*, Fortführung von Arztpraxen, 2. Auflage 2001
- Kasseler Kommentar, Sozialversicherungsrecht (Loseblattsammlung)
- Halbe/Schirmer*, Handbuch Kooperationen im Gesundheitswesen (Loseblattsammlung)
- Hauck*, Sozialgesetzbuch SGB V (Loseblattsammlung)
- Hoppe/Uechtritz*, Handbuch kommunale Unternehmen, 2004
- Huber*, Konkurrenzschutz im Verwaltungsrecht – Schutzanspruch und Rechtsschutz bei Lenkungs- und Verteilungsentscheidungen der öffentlichen Verwaltung, 1991
- Isensee/Kirchhof*, Handbuch des Staatsrechts der Bundesrepublik Deutschland, Band VI: Freiheitsrechte, 1989
- Jansen*, Sozialgerichtsgesetz, 2003
- Jarass/Pieroth*, Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland – Kommentar, 8. Auflage 2006
- Jörg*, Das neue Kassenarztrecht, 1993
- Klapp*, Abgabe und Übernahme einer Arztpraxis – Unter Berücksichtigung des Nachbesetzungsverfahrens in gesperrten Gebieten, 3. Auflage 2006
- Kopp/Ramsauer*, Verwaltungsverfahrensgesetz, 9. Auflage 2005
- Kraus u.a.*, Sozietätsrecht, 2000
- Krauskopf*, Soziale Krankenversicherung – Pflegeversicherung (Loseblattsammlung)
- Laufs/Uhlenbruck*, Handbuch des Arztrechts, 3. Auflage 2002
- Liebold/Zalewski*, Kassenarztrecht, 5. Auflage (Loseblattsammlung)
- Luxenburger*, Geschäftsführender Ausschuss der ARGE Medizinrecht im DAV, Psychotherapeutengesetz – Ärztliche Kooperationsformen Bd. 2, 2000
- Maunz/Dürig/Herzog/Scholz*, Kommentar zum Grundgesetz (Loseblattsammlung)
- Meschke*, Der einfachgesetzliche Ausgleich zwischen kommunaler und privater Wirtschaftstätigkeit, 2003
- Meyer-Ladewig/Keller/Leitherer*, Kommentar SGG, 8. Auflage 2005
- Narr*, Ärztliches Berufsrecht, 2. Auflage (Loseblattsammlung)
- Orlowski/Halbe/Karch*, Vertragsarztrechtsänderungsgesetz – Chancen und Risiken, 2007
- Orlowski/Wasem*, Gesundheitsreform 2004, 2004
- Palandt*, Bürgerliches Gesetzbuch, 66. Auflage 2007
- Peters*, Handbuch der Krankenversicherung, 19. Auflage (Loseblattsammlung)
- Plagemann/Niggehoff*, Vertragsarztrecht, 2. Auflage 2000

- Quaas/Zuck*, Medizinrecht, 2005
- Ratzel/Lippert*, Kommentar zur MBO-Ä, 4. Auflage 2006
- Rieger*, Lexikon des Arztrechts, 2. Auflage (Loseblattsammlung)
- Rieger*, Verträge zwischen Ärzten in freier Praxis (Heidelberger Musterverträge), 7. Auflage 2002
- Rieger*, Rechtsfragen beim Verkauf und Erwerb einer Arztpraxis, 5. Auflage 2004
- Schallen*, Zulassungsverordnung für Vertragsärzte, Vertragszahnärzte, Medizinische Versorgungszentren, Psychotherapeuten, 5. Auflage 2007
- Sievers*, Handbuch des Kassenarztrechts, Bd. II, Das Zulassungsrecht, 1958
- Schirmer*, Vertragsarztrecht kompakt, 2006
- Schmid-Domin*, Bewertung von Arztpraxen und Kaufpreisfindung, 2. Auflage 2007
- Schnapp/Wigge*, Handbuch des Vertragsarztrechts – Das gesamte Kassenarztrecht, 2. Auflage 2006
- Schneider*, Handbuch des Kassenarztrechts, 1994
- Schoch/Schmidt-Aßmann/Pietzner*, Verwaltungsgerichtsordnung – Kommentar (Loseblattsammlung)
- Stellpflug*, Vertragsarztrecht/Vertragszahnarztrecht, 2005
- Stelkens/Bonk/Sachs*, Verwaltungsverfahrensgesetz, 5. Auflage 1998
- Tröndle/Fischer*, Kommentar zum StGB, 53. Auflage 2006
- Ulmer*, Gesellschaft bürgerlichen Rechts und Partnerschaftsgesellschaft, 4. Auflage 2004 (Sonderausgabe aus Band 5 des Münchener Kommentars zum Bürgerlichen Gesetzbuch)
- Umbach/Clemens*, Grundgesetz, 2002
- Venter*, Handbuch des Kassenarztrechts, Bd. II Z, Zulassungsrecht für Kassenzahnärzte, 1958
- Wenzel*, Handbuch des Fachanwalts Medizinrecht, 2007
- von Wulffen/Krasney*, Festschrift 50 Jahre Bundessozialgericht, 2004
- von Wulffen*, SGB X – Sozialverwaltungsverfahren und Sozialdatenschutz – Kommentar, 5. Auflage 2005
- Zöller*, Zivilprozessordnung, 26. Auflage 2007
- Zwingel/Preißler*, Das Medizinische Versorgungszentrum, 2005