Berliner Kommentar zum Grundgesetz

Herausgegeben von

Prof. Dr. Karl Heinrich Friauf, LL.M. Prof. Dr. Wolfram Höfling, M.A.

Universität zu Köln

Bearbeiter (Artikel 1–15)

Dr. Henner Jörg Boehl	Prof. Dr. Wolfram Höfling
Prof. Dr. Martin Burgi	Prof. Dr. Stefan Huster
Prof. Dr. Christian von Coelln	Prof. Dr. Winfried Kluth
Prof. Dr. Christoph Enders	Prof. Dr. Heike Krieger
Prof. Dr. Max-Emanuel Geis	Prof. Dr. Stefan Muckel
Prof. Dr. Thomas Groß	Prof. Dr. Jan-R. Sieckmann
Prof. Dr. Annette Guckelberger	Prof. Dr. Jan Ziekow

Prof. Dr. Stephan Hobe

Band 1

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über http://dnb.d-nb.de abrufbar.

Weitere Informationen zu diesem Titel finden Sie im Internet unter ESV.info/978 3 503 05911 9

Redaktion: Priv.-Doz. Dr. Andreas Engels, Institut für Staatsrecht, Universität zu Köln, Albertus-Magnus-Platz, 50923 Köln, andreas.engels@uni-koeln.de

Zitiervorschlag: Burgi, in: Friauf/Höfling, Berliner Kommentar zum Grundgesetz, Art. 6 Rn. 1 ff.

ISBN 978 3 503 05911 9

ISSN 1615-9349

Alle Rechte vorbehalten © Erich Schmidt Verlag GmbH & Co. KG, Berlin 2015 www.ESV.info

> Satz: multitext, Berlin Druck: Meta Systems, Wustermark

Gesamtinhaltsverzeichnis

Teil A: Vorwort und Verzeichnisse	Kennzahl
Ten A. Voi wort und Verzeiennisse	
Vorwort	A 20
Gesamtinhaltsverzeichnis	A 30
Inhaltsverzeichnis	A 40
Bearbeiterverzeichnis	A 50
Abkürzungsverzeichnis	A 60
Literaturverzeichnis	A 70
Stichwortverzeichnis	A 80
Teil B: Texte	
Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland	В 10
Teil C: Kommentar zum Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland	C

Inhaltsverzeichnis

Band 1

			Kennzahl
		TEIL A	
		Vorwort und Verzeichnisse	
Gesa Inhal Bearl	mtir tsve beite	nhaltsverzeichnis erzeichnis erverzeichnis ngsverzeichnis	A 20 A 30 A 40 A 50 A 60
		TEIL B	
		Texte	
_			
Grun	.dge	setz für die Bundesrepublik Deutschland	B 10
		TEIL C	
		Kommentar zum Grundgesetz für die	
		Bundesrepublik Deutschland*	
		I. Die Grundrechte	
		l (Boehl/Hobe)	C Präambel
		erkung vor Art. 1 (Enders)	C vor Art. 1
Art.	1	Menschenwürde, Menschenrechte, Grund- rechtspositivität (Enders)	C Art. 1
Art.	2	Persönliches Freiheitsrecht, Recht auf Leben	C Art. 2
		1. Teil: Allgemeine Handlungsfreiheit, Art. 2	
		Abs. 1 GG (Höfling)	C Art. 2
		2. Teil: Allgemeines Persönlichkeitsrecht (vorläufig unbesetzt)	
		3. Teil: Recht auf Leben und körperliche Un-	
		versehrtheit, Art. 2 Abs. 2 S. 1 GG	
		(Höfling)	C Art. 2
		4. Teil: Freiheit der Person, Art. 2 Abs. 2 S. 2 GG (vorläufig unbesetzt)	
Art.	3	Gleichheit vor dem Gesetz (Huster)	C Art. 3
1 11 01	•	Bislang kommentiert:	0.111.0
		Art. 3 Abs. 1	
Art. Art.	4 5	Glaubens- und Gewissensfreiheit (Muckel) Meinungsfreiheit	C Art. 4
ΑII.	J	1. Teil: Meinungs- und Rundfunkfreiheit	
		(vorläufig unbesetzt)	

Namentlich aufgeführt sind nur die Bearbeiter der bereits erschienenen Erläuterungen.

A 40 Inhaltsverzeichnis

		O T 11 IZ 16 11 11 / 11 61 1 1 1 1	
		2. Teil: Kunstfreiheit (vorläufig unbesetzt)	C Aut 5
A+	G	3. Teil: Wissenschaftsfreiheit (von Coelln)	C Art. 5
Art. Art.	6 7	Ehe und Familie (Burgi)	C Art. 6 C Art. 7
Art.	8	Versammlungsfreiheit (Geis)	C Art. 7
Art.	9	Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit (Kluth)	C Art. 9
Art.	10	Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis (Groß).	C Art. 10
Art.	11	Freizügigkeit (Ziekow)	C Art. 11
Art.	12	Berufsfreiheit	0 1111 11
Art.		Wehrdienst und andere Dienstpflichten	
<i>1</i> 11 t.	124	(Krieger)	C Art. 12a
Art.	13	Unverletzlichkeit der Wohnung	0 12W 12W
7 11 0.	10	(Ziekow/Guckelberger)	C Art. 13
Art.	14	Eigentum, Erbrecht und	
7 11 0.		Enteignung (Sieckmann)	C Art. 14
Art.	15	Vergesellschaftung (Sieckmann)	C Art. 15
1 11 01	10	vergesensenarumg (sreenmann) vvvvvvvv	0 1210 20
Ban	d 2		
Inha	ltsve	rzeichnis	
Art.		Staatsangehörigkeit, Auslieferung	
		(Zimmermann/Tams)	C Art. 16
Art.	16a	Asylrecht (Zimmermann/Tams)	C Art. 16a
Art.	17	Petitionsrecht (Krings)	C Art. 17
Art.	17 a	Einschränkung von Grundrechten im Wehr-	
		und Ersatzdienst (Höfling)	C Art. 17a
Art.	18	Verwirkung von Grundrechten	
		(Höfling/Krings)	C Art. 18
Art.	19	Einschränkung von Grundrechten, Rechtsweg-	
		garantie	
		1. Teil: Art. 19 Abs. 1, 2 GG (de Wall)	C Art. 19 I, II
		2. Teil: Art. 19 Abs. 3 GG (de Wall)	C Art. 19 III
		3. Teil: Art. 19 Abs. 4 GG (Ibler)	C Art. 19 IV
		II. Der Bund und die Länder	
Art.	20	Verfassungsgrundsätze, Widerstandsrecht	
7 11 0.		Teil: Einleitung (vorläufig unbesetzt)	
		2. Teil: Republik (Volkmann)	C Art. 20
		3. Teil: Bundesstaatsprinzip (vorläufig unbe-	C 1111. 20
		setzt)	
		4. Teil: Demokratieprinzip (Volkmann)	C Art. 20
		5. Teil: Gewaltengliederung (vorläufig unbe-	
		setzt)	
		6. Teil: Rechtsstaatsprinzip (<i>Gärditz</i>)	C Art. 20
		7. Teil: Sozialstaatsprinzip (vorläufig unbesetzt)	
		8. Teil: Widerstandsrecht (vorläufig unbesetzt)	
Art.	20 a	Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen	
Art.	21	Parteien (Volkmann)	C Art. 21

Art.	22	Hauptstadt und Bundesflagge (Höfling/Burkiczak)	C Art. 22
Art.	23	Europäische Union (Hobe)	C Art. 23
Art.	24	Zwischenstaatliche Einrichtungen; kollektives	C 1111. 20
AII.	47	Sicherheitssystem (Hobe)	C Art. 24
Art.	25	Vorrang des Völkerrechts (Hobe)	C Art. 24
Art.	26	Verbot des Angriffskrieges (Hobe)	C Art. 26
Art.	27	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	C Art. 20
	28	Handelsflotte (Durner)	C A11. 27
Art.	20	Verfassung der Länder, kommunale Selbstver-	C Art. 28
Art.	29	waltung (Vogelgesang)	C A11. 20
AIι.	29	(Schöbener)	C Art. 29
Art.	30	Zuständigkeit der Länder	C A11. 29
Art.	31	Vorrang des Bundesrechts (Krings)	C Art. 31
AII.	31	voltaily des buildestechts (Miligs)	C AII. 31
Ban	d 3		
Inha	ltsvei	rzeichnis	
Art.		Auswärtige Beziehungen (Fastenrath/Groh)	C Art. 32
Art.		Staatsbürgerliche Rechte und Pflichten	
		(Lecheler)	C Art. 33
Art.	34	Haftung bei Amtspflichten (Rüfner)	C Art. 34
Art.	35	Rechts-, Amts- und Katastrophenhilfe	
		(Grzeszick)	C Art. 35
Art.	36	Beamte bei den Bundesbehörden	
Art.	37	Bundeszwang (Engels)	C Art. 37
		III. Der Bundestag	
Art.	38	Wahlen zum Bundestag, Rechtsstellung der	
		Abgeordneten (Schreiber)	C Art. 38
Art.	39	Wahlperiode und Zusammentritt (Lang)	C Art. 39
Art.	40	Präsidium, Geschäftsordnung (Lang)	C Art. 40
Art.	41	Wahlprüfung (Lang)	C Art. 41
Art.	42	Öffentlichkeit, Mehrheitsprinzip	
Art.	43	Anwesenheit der Bundesregierung	
Art.	44	Untersuchungsausschüsse	
Art.	45	Ausschuss für die Angelegenheiten der	
		Europäischen Union (Krings)	C Art. 45
Art.	45a	Ausschüsse für auswärtige Angelegenheiten	
		und für Verteidigung (Krings)	C Art. 45a
Art.	45b	Wehrbeauftragter (Krings)	C Art. 45 b
Art.	45c	Petitionsausschuss (Krings)	C Art. 45 c
Art.		Parlamentarisches Kontrollgremium	
Art.	46	Indemnität und Immunität	
Art.	47	Zeugnisverweigerungsrecht	
Art.	48	Ansprüche der Abgeordneten	
Art.	49	(aufgehoben)	
		IV. Der Bundesrat	
Art.	50	Aufgabe (de Wall)	C Art. 50
		3 - ()	

A 40 Inhaltsverzeichnis

Art. Art.		Zusammensetzung (de Wall) Präsident, Einberufung, Beschlussfassung	C Art. 51
		(de Wall)	C Art. 52
Art.	53	Teilnahme der Bundesregierung (de Wall)	C Art. 53
		IVa. Gemeinsamer Ausschuss	
A rt	53 2	Zusammensetzung (Grzeszick)	C Art. 53a
AII.	J3 a	Zusäimmensetzung (Grzeszick)	C A11. 33a
		V. Der Bundespräsident	
Art.		Wahl, Amtsdauer (Waldhoff/Grefrath)	C Art. 54
Art.		Unvereinbarkeiten (Waldhoff/Grefrath)	C Art. 55
Art.		Amtseid (Waldhoff/Grefrath)	C Art. 56
Art.		Vertretung (Waldhoff/Grefrath)	C Art. 57
Art.	58	Gegenzeichnung (Waldhoff/Grefrath)	C Art. 58
Art.	59	Völkerrechtliche Vertretung (Fastenrath/Groh)	C Art. 59
Art.	59a	(aufgehoben)	
Art.	60	Beamten- und Soldatenernennung,	
		Begnadigungsrecht (Waldhoff/Grefrath)	C Art. 60
Art.	61	Präsidentenanklage (Waldhoff/Grefrath)	C Art. 61
3 71-		VI. Die Bundesregierung	C A-4 62
		rkungen zu den Art. 62–65 (Busse)	C vor Art. 62
Art.	62	Zusammensetzung (Busse)	C Art. 62
Art.		Wahl des Bundeskanzlers (Busse)	C Art. 63
Art.	64	Ernennung der Bundesminister (Busse)	C Art. 64
Art.		Organisationsprinzipien (Busse)	C Art. 65
Art.	65 a	Befehls- und Kommandogewalt über die Streit-	~
		kräfte (Busse)	C Art. 65a
Art.	66	Unvereinbarkeiten (Busse)	C Art. 66
Art.		Misstrauensvotum (Busse)	C Art. 67
Art.	68	Vertrauensfrage (Busse)	C Art. 68
Art.	69	Stellvertreter des Bundeskanzlers (Busse)	C Art. 69
		VII. Die Gesetzgebung des Bundes	
Art.	70	Gesetzgebungszuständigkeit	
Art.	71	Ausschließliche Gesetzgebungszuständigkeit	
Art.	72	Konkurrierende Gesetzgebungszuständigkeit	
Art.	73	Ausschließliche Gesetzgebung	
		Bislang kommentiert:	
		Art. 73 Abs. 1 Nr. 2 (Höfling/Engels) C Art.	73 Abs. 1 Nr. 2
		Art. 73 Abs. 1 Nr. 4 (Höfling/Engels) C Art.	
		Art. 73 Abs. 1 Nr. 5 (Höfling/Engels) C Art.	
		Art. 73 Abs. 1 Nr. 5a (Höfling/Engels) C Art. 7	
		Art. 73 Abs. 1 Nr. 8 (Höfling/Engels) C Art.	
		Art. 73 Abs. 1 Nr. 9a (Höfling/Engels) C Art. 7	3 Abs. 1 Nr. 9a
		Art. 73 Abs. 1 Nr. 11 (Höfling/Engels). C Art. 7	
		Art. 73 Abs. 1 Nr. 12 (Höfling/Engels) C Art. 7	3 Abs. 1 Nr. 12
		Art. 73 Abs. 1 Nr. 13 (Breitkreuz) C Art. 7	
Art.	74	Konkurrierende Gesetzgebung	
		Bislang kommentiert:	
		Art. 74 Abs. 1 Nr. 10 (Breitkreuz) C Art. 7-	4 Abs. 1 Nr. 10

		Art. 74 Abs. 1 Nr. 12 (Breitkreuz) C Art. 74 Art. 74 Abs. 1 Nr. 13 (Merten) C Art. 74 Art. 74 Abs. 1 Nr. 19 (Rehborn) C Art. 74 Art. 74 Abs. 1 Nr. 19a (Rehborn) C Art. 74 Art. 74 Abs. 1 Nr. 25 (Höfling/Engels) . C Art. 74 Art. 74 Abs. 1 Nr. 26 (Rehborn) C Art. 74 Art. 74 Abs. 1 Nr. 26 (Rehborn) C Art. 74 Art. 74 Abs. 1 Nr. 27 (Höfling/Engels) . C Art. 74 Art. 74 Abs. 1 Nr. 27 (Höfling/Engels) . C Art. 74	Abs. 1 Nr. 13 Abs. 1 Nr. 19 Abs. 1 Nr. 19a Abs. 1 Nr. 25 Abs. 1 Nr. 26
Art.		(aufgehoben)	
Art. Art.	75 76	(aufgehoben) Gesetzesvorlagen	
Art.	77	Gesetzgebungsverfahren	
Art.	78	Zustandekommen von Gesetzen	
Art.	79	Änderung des Grundgesetzes (Schöbener)	C Art. 79
Art.	80	Erlass von Rechtsverordnungen	
Art.	80a	Spannungsfall (Grzeszick)	C Art. 80 a
Art.	81	Gesetzgebungsnotstand (Guckelberger)	C Art. 81
Art.	82	Ausfertigung, Verkündung und Inkrafttreten	
		der Gesetze (Guckelberger)	C Art. 82
Ban	d 4		
Inhal	ltsve	rzeichnis	
		VIII. Die Ausführung der Bundesgesetze und die Bundesverwaltung	
Art.	83	Gesetzesausführung durch die Länder (Groß).	C Art. 83
Art.	84	Landeseigene Verwaltung, Bundesaufsicht	C AIL 00
		(Groß)	C Art. 84
Art.	85	Bundesauftragsverwaltung (Groß)	C Art. 85
Art.	86	Bundeseigene Verwaltung (Groß)	C Art. 86
Art.		Gegenstände der bundeseigenen Verwaltung	
Art.		Streitkräfte (Grzeszick)	C Art. 87 a
Art.		Bundeswehrverwaltung (Grzeszick)	C Art. 87b
Art.	87 c	Erzeugung und Nutzung von Kernenergie	C 4 1 07
۸4	07.1	(Durner)	C Art. 87 c
Art. Art.		Luftverkehrsverwaltung (Durner)	C Art. 87d
Art.		Post und Telekommunikation (Mayen)	C Art. 87f
Art.	88	Bundesbank (Gaitanides)	C Art. 88
Art.	89	Bundeswasserstraßen (Durner)	C Art. 89
Art.	90	Bundesstraßen (Durner)	C Art. 90
Art.	91	Abwehr von Gefahren für den Bestand des	
		Bundes oder eines Landes (Grzeszick)	C Art. 91
		VIIIa. Gemeinschaftsaufgaben und Verwaltungszusammenarbeit	
Art.	Q1 a	Mitwirkung des Bundes	
Art.		Bildungsplanung und wissenschaftliche Forschung	
Art.	91c	Zusammenwirken bei informationstechnischen Systemen	

A 40 Inhaltsverzeichnis

		Vergleichsstudien (Seckelmann)	C Art. 91d C Art. 91e
		IX. Die Rechtsprechung	
Art.	92	Rechtsprechende Gewalt (Burkiczak)	C Art. 92
Art.		Zuständigkeiten des Bundesverfassungs- gerichts	0 1111.02
Art.	94	Zusammensetzung des Bundesverfassungs- gerichts	
Art.	95	Oberste Bundesgerichte	
Art.		Bundesgerichte	
Art.		Richterliche Unabhängigkeit (Leuze)	C Art. 97
Art.		Rechtsstellung der Richter, Richteranklage	0.110.07
Art.		Verfassungsstreitigkeiten innerhalb eines	
1 11 01	00	Landes	
Art.	100	Konkrete Normenkontrolle	
Art.		Garantie des gesetzlichen Richters (Leuze)	C Art. 101
Art.		Abschaffung der Todesstrafe	0.11.01
	103	Grundrechte vor Gericht (Höfling/Burkiczak) .	C Art. 103
Art.		Freiheitsentziehung	
		3	
		X. Das Finanzwesen	
Art.	104 a	Ausgaben- und Lastenverteilung (Schmehl)	C Art. 104a
Art.	$104 \mathrm{b}$	Finanzhilfen des Bundes (Schmehl)	C Art. 104b
Art.	105	Gesetzgebungsrecht (Müller-Franken)	C Art. 105
	106	Verteilung des Abgabenaufkommens	
Art.	106a	Steueranteil für den öffentlichen Personen-	
		nahverkehr	
Art.	106b	Steueranteil infolge der Übertragung der	
		Kraftfahrzeugsteuer	
Art.	107	Örtliches Steueraufkommen, Finanzausgleich,	
		Ergänzungszuweisungen	
Art.	108	Finanzverwaltung	
Art.	109	Haushaltswirtschaft	
Art.	109a	Haushaltsnotlagen	
Art.	110	Haushaltsplan (Pünder)	C Art. 110
Art.	111	Ausgaben ohne Haushaltsgenehmigung	
		(Schmehl)	C Art. 111
Art.	112	Überplanmäßige und außerplanmäßige	
		Ausgaben (Schmehl)	C Art. 112
Art.	113	Ausgabenerhöhung, neue Ausgaben (Schmehl)	C Art. 113
Art.	114	Rechnungslegung und -prüfung, Bundes-	
		rechnungshof	
Art.	115	Kreditaufnahme (Pünder)	C Art. 115
		Xa. Verteidigungsfall	

Art. 115a Feststellung des Verteidigungsfalls

Art. 115c Art. 115d Art. 115e Art. 115f Art. 115h Art. 115i Art. 115k	Übergang der Befehls- und Kommandogewalt über die Streitkräfte auf den Bundeskanzler (Busse)	C Art. 115b
Art. 1151	Aufhebung außerordentlicher Maßnahmen und Gesetze; Beendigung des Verteidigungsfalls; Friedensschluss	
	XI. Übergangs- und Schlussbestimmungen	
Art. 116	Begriff des "Deutschen"	
Art. 117	Übergangsregelung zu Art. 3 Abs. 2 und Art. 11	
Art. 118	Neugliederung der badischen und württember-	
	gischen Länder (Schöbener)	C Art. 118
Art. 118a	Neugliederung der Länder Berlin und	
	Brandenburg (Schöbener)	C Art. 118a
Art. 119	Flüchtlinge und Vertriebene	
Art. 120	Besatzungskosten, Kriegsfolgelasten (Axer)	C Art. 120
Art. 120a	Lastenausgleich	
Art. 121	Begriff der "Mehrheit der Mitglieder"	
	(Höfling/Burkiczak)	C Art. 121
Art. 122	Bisherige Gesetzgebungskompetenzen	
Art. 123	Fortgeltung des alten Rechts	
Art. 124	Fortgeltung alten Rechts aus dem Gebiet der	
	ausschließlichen Gesetzgebung	
Art. 125	Fortgeltung alten Rechts aus dem Gebiet der	
	konkurrierenden Gesetzgebung	
Art. 125a	Fortgeltung alten Bundesrechts	
	Fortgeltung von Bundesrecht im Bereich der	
1111. 1200	Abweichungskompetenz	
Art. 125c	Fortgeltung von Bundesrecht zu Hochschulbau,	
	Gemeindeverkehrsfinanzierung und soziale	
	Wohnraumförderung	
Art. 126	Entscheidung über das Fortgelten alten Rechts	
Art. 127	Recht des Vereinigten Wirtschaftsgebietes	
Art. 128	Fortgeltung von Weisungsrechten	
Art. 129	Fortgeltung von Ermächtigungen zum Erlass	
·· -	von Rechtsverordnungen	
Art. 130	Unterstellung bestehender Verwaltungs-	
	einrichtungen	

A 40 Inhaltsverzeichnis

Art.	131	Ehemalige Angehörige des öffentlichen Dienstes	
Δrt	132	Pensionierung von Beamten	
	133	Rechtsnachfolge der Verwaltung des Vereinig-	
AII.	100	ten Wirtschaftsgebietes (Höfling/Burkiczak)	C Art. 133
A rt	134	Rechtsnachfolge in das Reichsvermögen	C A11. 133
Art.			
AII.	133	Vermögensregelung bei Änderung der Landes-	
	405	zugehörigkeit	
Art.	135a	Verbindlichkeiten des Reichs und anderer	
		Körperschaften	
Art.	136	Erster Zusammentritt des Bundesrates	
		(Höfling/Burkiczak)	C Art. 136
Art.	137	Wählbarkeit von Beamten, Soldaten und	
		Richtern	
Art.	138	Süddeutsches Notariat (Höfling/Burkiczak)	C Art. 138
Art.	139	Entnazifizierungsvorschriften	
		(Höfling/Burkiczak)	C Art. 139
Δrt	140	Geltung von Artikeln der Weimarer Verfassung	0 121 11 200
<i>1</i> 11 t.	1-10	(Muckel)	C Art. 140
		Art. 136 WRV (Muckel)	C Art. 140/
		Alt. 130 WKV (Mackel)	136 WRV
		Art 127 MDM (Marghal)	C Art. 140/
		Art. 137 WRV (Muckel)	
		A 1 400 IAIDI (M 1 1)	137 WRV
		Art. 138 WRV (Muckel)	C Art. 140/
			138 WRV
		Art. 139 WRV (Muckel)	C Art. 140/
			139 WRV
		Art. 141 WRV (Muckel)	C Art. 140/
			141 WRV
Art.	141	"Bremer Klausel" (Geis/Tangermann)	C Art. 141
Art.	142	Grundrechte in Landesverfassungen (Krings) .	C Art. 142
Art.	142a	(aufgehoben)	
Art.	143	Übergangsrecht für das Gebiet der ehemaligen	
		DDR	
Art.	143a	Ausschließliche Gesetzgebung für Umwand-	
		lung der Bundeseisenbahnen	
Art.	143b	Umwandlung des Sondervermögens Deutsche	
		Bundespost	
Art.	143c	Wegfall von Finanzierungsmitteln des Bundes	
		Übergangsregeln zu Art. 109 und 115 GG	
		Annahme des Grundgesetzes	
		"Berliner Klausel"	
Art	145	Verkündung und Inkrafttreten des Grund-	
. 11 6.	- 10	gesetzes (Höfling/Burkiczak)	C Art. 145
Art.	146	Geltungsdauer des Grundgesetzes	C 1111 140
AII.	140	Genungsdader des Grundgesetzes	